



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79 din 28 august 2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79 din 28 august 2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.17 din 26.01.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de ordonanță îl constituie modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, în sensul extinderii domeniului de aplicare a prevederilor ordonanței asupra tuturor fondurilor comunitare nerambursabile acordate României, inclusiv asupra fondurilor de cofinanțare.

2. La nivelul **dreptului comunitar original**, menționăm că potrivit dispozițiilor **art.280 din Tratatul CE**, cu modificările și completările ulterioare, *„Statele membre iau aceleași măsuri pentru combaterea fraudei legate de interesele financiare ale Comunității cu cele luate pentru combaterea fraudei legate de propriile lor interese ... statele își coordonează acțiunile vizând protejarea intereselor financiare ale Comunității împotriva fraudei, scop pentru care ele organizează, cu ajutorul Comisiei, o colaborare strânsă și regulată între serviciile competente ale administrațiilor lor”*. Reiese, prin urmare, **necesitatea combaterii de către statele membre a fraudei și a oricărei activități ilegale, susceptibile de a aduce atingere intereselor financiare ale Comunității**, prin măsuri adecvate, **ferme și eficiente**, dispuse la nivelul

legislațiilor naționale, precum și caracterul stringent al **întăririi cooperării** în domeniu între statele UE.

Din perspectiva obiectivelor impuse de către Tratatul CE, semnalăm că, **în contextul dreptului derivat comunitar**, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate o serie de reglementări în domeniu, precum **Regulamentele nr.2988/1995/CE și 2185/1996/CE** ce privesc stabilirea modalităților concrete de *protejare a intereselor financiare ale Uniunii Europene*, **transpuse de altfel**, în legislația națională de profil, și care, potrivit angajamentelor asumate de statul român, **devin direct aplicabile în România, de la data aderării**, respectiv de la **1 ianuarie 2007**.

În acest sens, precizăm că angajamentele României, în contextul **Protecției intereselor financiare ale Uniunii**, decurg din obligațiile asumate, *inițial*, prin *Documentul de Poziție* aferent **Cap.28 de negociere - Controlul financiar** și care, **ulterior**, au fost preluate în cadrul **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Astfel, potrivit acestor documente, statul român **are obligația de a se alinia continuu exigențelor europene** în materie, asigurând *cadrul legislativ, instituțional și operațional* corespunzător, astfel încât, prin intermediul instituției desemnate în calitate de *punct unic de contact* cu **Oficiul de Luptă Antifraudă (OLAF)**, respectiv prin **Departamentul pentru Lupta Antifraudă (DLAF)**, să se asigure **coordonarea, la nivel național, a acțiunilor de combatere a fraudei și, implicit, protejarea efectivă și echivalentă a intereselor financiare ale Uniunii Europene în România**.

Din acest punct de vedere, se desprinde cu necesitate concluzia potrivit căreia *procesul de adecvare a mecanismului de control și de recuperare a fondurilor comunitare trebuie să continue să se deruleze, atât în planul său de ordin instituțional, cât și în cel funcțional*, mai cu seamă prin raportare la noile cerințe, **impuse de momentul efectiv al aderării României la UE**, survenit la data de 1 ianuarie 2007.

Așa după cum se menționează și de către inițiator în cuprinsul *Notei de fundamentare*, întrucât **sistemul de control și recuperare a fondurilor comunitare**, reglementat în prezent de dispozițiile OG nr.79/2003 **nu răspunde decât parțial actualelor cerințe**, în sensul că *vizează exclusiv fondurilor de pre-aderare (PHARE, ISPA, SAPARD)*, **nefiind aplicabile și fondurilor comunitare post-aderare**, constatându-se totodată, **la nivelul agențiilor de implementare a programelor comunitare**, și o serie de dificultăți sub aspect instituțional și funcțional în ceea ce privește constatarea sumelor de recuperat la bugetul UE, demersul normativ,

supus analizei, privitor la *modificarea și completarea cadrului legal în vigoare este unul pe deplin justificat*, el având menirea de a răspunde noilor exigențe în **materia protecției intereselor financiare ale Comunității Europene**, derivate din actul aderării.

Pe aceste coordonate, se înscrie așadar prezentul proiect, al **cărui obiectiv urmărește consolidarea cadrului legal** în materie, prin promovarea unei serii de **măsuri legislative** precise, care să răspundă neajunsurilor generate de aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.79/2003, precum: *extinderea domeniului de aplicare asupra tuturor fondurilor nerambursabile acordate României de UE, inclusiv asupra fondurilor de cofinanțare aferente; atribuirea de noi competențe autorităților cu responsabilități în gestionarea fondurilor comunitare; stabilirea competenței exclusive a Agenției Naționale de Administrare Fiscală în ceea ce privește efectuarea procedurii de executare silită în cazul prejudicierii fondurilor comunitare; recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli și /sau fraudă stabilite în cadrul Programelor Phare; dar și întărirea cooperării instituționale în domeniul protecției intereselor financiare ale UE.*

Din analiza întreprinsă asupra proiectului, a rezultat că inițiatorul a reușit prin dispozițiile propuse, respectiv prin măsurile legislative promovate, să contribuie la **consolidarea cadrului normativ** ce reglementează activitatea de control și de recuperare a fondurilor comunitare, după cum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, un demers ce se înscrie pe **coordonatele eficientizării controlului financiar care se exercită în legătură cu fondurile europene, a întăririi capacității administrative a instituțiilor și autorităților naționale implicate**, aflându-se astfel, în **deplin acord cu noile exigențe europene** ce derivă din dobândirea de către România, de la data de 1 ianuarie 2007, a **calității de stat membru al UE**.

Totodată, se impune a arăta că elaborarea și promovarea acestui proiect de act normativ, **figurează**, în mod distinct, ca una dintre măsurile prioritare, aflate în responsabilitatea **Ministerului Finanțelor Publice**, stabilite de către **Guvernul României** în cadrul **Programului Legislativ pentru anul 2007**, constituindu-se ca o consecință a **Strategiei Naționale de Luptă Antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale UE**, în contextul necesității de dezvoltare a unor mecanisme eficiente pentru conducerea investigațiilor anti-fraudă.

3. Din considerente de ordin normativ, atât în titlul proiectului cât și în partea introductivă, redarea numărului și anului actului

normativ de bază trebuie efectuată fără data adoptării acestuia, respectiv „nr.79/2003 privind ...”.

4. La **art.I pct.2 lit.f)**, propunem ca textul să debuteze astfel:
„f) constatarea **existenței** creanțelor”.

Aceeași formulă de redactare o propunem și pentru art.I pct.3.

5. La **pct.4**, din considerente de redactare, propunem ca prima parte a art.3 alin.(1) să fie reformulată astfel:

„(1) Obiectul constatării existenței creanțelor bugetare îl constituie stabilirea neregulilor, prejudiciilor și/sau persoanelor juridice sau fizice debitoare, ca urmare a nerespectării legalității ...”.

La **alin.(2) lit.b)**, este necesar să se prevadă faptul că hotărârea judecătorească definitivă trebuie să fie „și irevocabilă”, pentru a putea constitui titlu de creanță.

La **alin.(3) și alin.(4)**, este necesară eliminarea expresiei „din prezentul articol”.

La alin.(3) este necesar și să se precizeze, în partea finală, momentul de referință pentru stabilirea echivalenței leu/euro, respectiv momentul la care plata era exigibilă sau momentul în care s-a finalizat actul constatare al existenței creanței.

6. La **art.I pct.10 art.10 alin.(1)**, este necesară eliminarea expresiei „**din prezentul act normativ**”, fiind superfluă.

La **alin.(3) și (4)** din art.10, propunem eliminarea expresia „din prezentul articol”.

7. La **art.I pct.11**, în care se dorește introducerea în structura proiectului a unui nou capitol care va fi alcătuit dintr-un articol care în prezent este încorporat la Capitolul II al actului normativ de bază, precum și trei noi articole, sugerăm reformularea textului, astfel:

„11. După articolul 10 se introduce un nou capitol, Capitolul II¹, cu următorul titlu:

„CAPITOLUL II¹

Responsabilitățile și obligațiile autorităților competente cu
constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli și/sau fraudă
și ale altor autorități cu competențe de control a modului
de gestionare a fondurilor

8. La **art.I pct.12**, în textul propus pentru art.11 alin.(4), deoarece conform normelor de tehnică legislativă instituția derogării operează de la un act normativ la altul, este necesară folosirea instituției **exceptării**, specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiași act normativ.

9. La **art.II**, din considerente gramaticale, sintagma „Hotărârea Guvernului nr.1510/2003 publicate” trebuie înlocuită cu sintagma „Hotărârea Guvernului nr.1510/2003 **publicată**”.

10. La **art.III**, pentru o exprimare consacrată în actele normative, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.III. – Ordonanța Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.622 din 30 august 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, se va republica după aprobarea prin lege a prezentei ordonanțe, dându-se textelor o nouă numerotare”.

11. Propunem eliminarea art.IV, fiind inutil în raport de prevederile art.78 din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr.

97/29.04.2007